

PROCES-VERBAL nr. 1 din data 13.09.2026
al consultării publice privind amalgamarea normativă
a primăriei Valea-Perjei cu primăriei or. Tvardița

1. Identificarea consultării

consultare publică:

Data desfășurării: 13.09.2026

Ora când a început consultarea 11-00

Ora când s-a finalizat consultarea: 13-00

2. Participanți și roluri

Moderatorul : Șeful adjunct al Oficiului Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat, Ivan Mihailov, primar primării Tvardița Popov Gheorghe, consilierii consiliului primării Tvardița, locuitori primării, conform listei de prezență anexate la prezentul proces-verbal.

Nr. total de participanți (conform listei de prezență anexate): 39

PV a fost întocmit de: Secretarul primăriei or. Tvardița, Bodleva Maia

3. Ordinea de zi / subiectul

Amalgamare normativă primăria Valea Perjei, raionul Taraclia cu primăria or. Tvardița centru administrativ, Scopul consultării a fost informarea cetățenilor primăriei Tvardița cu privire la procesul de amalgamare normativă și colectarea propunerilor acestora referitoare la problemele esențiale care necesită a fi soluționate în componență noii unități administrativ-teritoriale. În cadrul întrunirii, reprezentatul Cancelariei de Stat, Mihailov Ivan, a prezentat informal referitoare la procesul de amalgamare normativă, scopul acesteia, criteriile utilizate la elaborarea propunerii de cluster, precum și etapele care urmează a fi parcurse. Participanții au fost informați că la elaborarea propunerii de cluster, au fost luate în considerare printre altele și următoarele criterii: populația UAT-urilor pasibile de amalgamare normativă este mai mică de 3 000 de locuitori; asigurarea continuității teritoriale între localitățile incluse în cluster; existența unor bariere naturale și de infrastructură și impactul acestora asupra accesibilității; existența drumurilor și a legăturilor dintre localitățile incluse în cluster.

În cadrul întrunirii s-a explicat că după finalizarea etapelor de analiză și consultare, urmează

parcursul etapelor prevăzute în procesul de reorganizare administrativ-teritorială, și anume:

Cancelaria de Stat va elabora proiectul de lege privind noua organizare administrativ-teritorială;

Cetățenii vor avea posibilitatea de a prezenta sugestii și comentarii asupra proiectului de lege, prin intermediul platformei de consultări publice *particip.gov.md*;

1. Cancelaria de Stat va organiza consultări publice pentru prezentarea și dezbateră proiectului de lege;

2. Proiectul de lege va fi examinat și aprobat în ședința Guvernului;

3. După aprobare, proiectul de lege va fi transmis Parlamentului spre examinare;

4. Noua organizare administrativ-teritorială urmează să intre în vigoare odată cu următoarele alegeri locale generale, preconizate pentru toamna anului 2027.

4. Rezumatul prezentării

Lociutorii primariei or. Tvardița au fost informați despre amalgarea normativă cu localitățile: primariei Valea Perjei, clusterul administrativ-teritorial cu centrul propus în orașul Tvardița.

5. Întrebări, observații și propuneri exprimate + răspunsurile oferite

Consemnați fiecare intervenție. Observațiile și propunerile se transferă apoi în Tabelul de sinteză. Adăugați rânduri dacă e nevoie.

Nr.	Intervenient (nume / anonim)	Întrebarea / observația / propunerea	Răspunsul oferit/
1	Șegheva Anna	Планируются (ожидаются) ли какие-либо изменения в численности населения объединяемого населенного пункта (если сегодня численность составляет 3 500 человек)?	Механический (административный) рост: В результате нормативного объединения произойдет суммирование реестров жителей объединяемых населенных пунктов. Общая официальная численность населения нового (укрупненного) административного образования составит совокупный показатель населения Твардицы и Валя-Пержей на момент вступления в силу нормативного акта. Развитие инфраструктуры и рабочих мест: Консолидация бюджетов и доступ к крупным инфраструктурным грантам создадут условия для сохранения молодежи и сокращения оттока населения (эмиграции). Учет фактического проживания: Объединение позволит точнее консолидировать данные подворного учета и реестров семейных врачей, что поможет эффективнее планировать социальную инфраструктуру (школы, детские сады, медицинские пункты).
2	Popova Prascovia	В какие сроки проходит реформа и как будут проходить выборы при объединении?	Этап добровольного объединения (амальгамации): Решения местных советов Твардицы и Валя-Пержей принимаются и оформляются с передачей полного пакета документов в Государственную канцелярию Республики Молдова. Правительственный и законодательный этап: Государственная канцелярия проверяет соответствие документов критериям закона, после чего Правительство разрабатывает и вносит в Парламент проект закона о создании новой административно-территориальной единицы (АТЕ). Вступление в силу: Новое объединение официально считается сформированным с момента принятия соответствующего закона Парламентом и его публикации в МО. Как будут проходить выборы и функционировать органы

			власти: Досрочные выборы проводиться НЕ будут: По действующему законодательству, принятие решения об объединении населенных пунктов не влечет за собой проведение досрочных местных выборов. Переходный период (до осени 2027 года): Действующие примары и местные советы обоих населенных пунктов продолжают исполнять свои мандаты в полном объеме до завершения установленного законом срока полномочий. Совместные решения по управлению единой инфраструктурой и бюджетом на этот период принимаются на основе временных координационных механизмов, определяемых соглашением об объединении и законодательством. Первые общие выборы: Первые выборы единого примара и единого местного совета нового объединенного муниципального/городского образования состоятся в рамках всеобщих местных выборов осенью 2027 года. На этих выборах жители Твардицы и Валя-Пержей будут голосовать по единым избирательным спискам за общего примара и сформируют один общий местный совет.
3	Караиванов Георгий	Что произойдет, если жители или местный совет Валя-Пержей категорически откажутся от объединения?	Принимать решение на данном этапе будет приниматься на центральном уровне Правительством и Парламентом
4	Караиванов Георгий	Зачем проводить публичные слушания и спрашивать мнение людей, если всё уже практически решено?	Решение НЕ принято до завершения публичных консультаций: Собрание и публичные слушания — это не формальность, а обязательный законный этап. До тех пор, пока не учтены мнения жителей и не подведены итоги консультаций, Местный совет не имеет юридического права принимать окончательное решение. Мнение граждан — ключевое условие, без которого процесс не может двигаться дальше. Формирование Соглашения об объединении (защита интересов жителей): Даже если концепция укрупнения обсуждается на уровне руководства, именно на таких встречах жители определяют условия, на которых будет строиться жизнь объединенного населенного пункта. В протокол итогового Соглашения вносятся конкретные требования граждан: • Сохранение и график работы местных

			филиалов (почта, медпункт, школа, социальные службы); • Распределение бюджетных средств на благоустройство улиц и инфраструктуры; • Налоговые ставки и льготы для местных жителей. Соблюдение принципа прозрачности и требования закона: Закон Республики Молдова № 225/2023 о добровольном объединении прямо обязывает органы местного самоуправления обеспечить абсолютную прозрачность процесса. Любое решение, принятое за закрытыми дверями без учета мнения населения, является нелегитимным и может быть отменено Государственной канцелярией или судом. Выявление скрытых рисков и проблем: Жители лучше всех знают повседневные локальные проблемы своего района или села. Вопросы и опасения, озвученные гражданами на собрании, позволяют руководству скорректировать проект объединения и избежать ошибок при управлении общим бюджетом и коммунальным хозяйством.
5	Шегев Пётр	На кого ляжет обременение и расходы по содержанию, ремонту и развитию дорожной инфраструктуры в случае объединения?	Единая ответственность примэрии объединенного населенного пункта: После завершения объединения вся местная дорожная инфраструктура обоих населенных пунктов переходит на баланс единой (укрупненной) примэрии. Обременение по содержанию, текущему и капитальному ремонту дорог местного значения полностью возлагается на единый местный бюджет объединенного муниципального/городского образования. Увеличение поступлений из Дорожного фонда (Закон о публичных финансах): Объем трансфертов специального назначения из Дорожного фонда Республики Молдова в местный бюджет рассчитывается прямым образом на душу населения и пропорционально протяженности автомобильных дорог. За счет консолидации населения и увеличения общей протяженности дорожной сети объединенный бюджет будет получать значительно больший объем средств из Дорожного фонда, чем каждый населенный

			пункт получал по отдельности. Приоритет в получении национальных и внешних инвестиций: Объединенные населенные пункты (амальгамированные АТЕ) получают приоритетный доступ к государственным грантам (например, через Национальный фонд местного и регионального развития — программу «Satul European») и международным программам по асфальтированию и модернизации дорог. Малым населенным пунктам по отдельности сложно конкурировать за крупные дорожные гранты из-за жестких критериев по минимальной численности бенефициаров. Инфраструктурный баланс в Соглашении об объединении: В Соглашении об объединении отдельным пунктом фиксируется обязательство равномерного развития дорожной сети, чтобы ремонтные работы и распределение бюджетных средств не изолировали отдаленные улицы или один из населенных пунктов, а осуществлялись на основе утвержденного единым Советом перспективного плана ремонта дорог.
6	Караиванов Георгий	Почему ключевые вопросы (транспорт, больница/медицина, социальные услуги и др.) не были полностью решены до начала проведения консультаций с населением?	Публичные консультации — это этап СОГЛАСОВАНИЯ, а не презентация готовых фактов: Ни примэрия, ни местный совет не имеют права единолично и за закрытыми дверями утвердить окончательные схемы маршрутов, структуру медицинских учреждений или распределение услуг. Проведение публичных слушаний — это законная процедура, в рамках которой концептуальные решения выносятся на обсуждение жителей, чтобы учесть их конкретные замечания и доработать их до принятия закона. Первичная медицинская помощь и больница: Сохранение на местах: Все существующие Центры здоровья, врачебные амбулатории и пункты скорой помощи продолжают функционировать на своих прежних местах. Объединение администраций не означает закрытие медицинских учреждений. Цель реформы: Наоборот, объединенный статус и увеличенный бюджет позволяют подавать

			совместные заявки на привлечение молодых специалистов (врачей), модернизацию медоборудования и проведение капитального ремонта помещений. Транспортное сообщение и логистика: Организация внутренних маршрутов: Схема транспортного сообщения между Твардицей и Валя-Пержей разрабатывается как обязательный элемент Соглашения об объединении. Улучшение интервалов и маршрутов: Объединение единой административной территории дает примэрии право утверждать и субсидировать внутримunicipальные автобусные/микроавтобусные маршруты с удобным графиком для жителей (для поездок в примэрию, Центр здоровья, школы и на рынки). Доступность государственных и муниципальных услуг (Принцип «Одно окно»): Для жителей Валя-Пержей и Твардицы не возникнет необходимости постоянно ездить в административный центр за базовыми документами. В обоих населенных пунктах сохраняются локальные центры обслуживания граждан (филиалы примэрии / центры предоставления услуг), где специалисты продолжают выдавать справки, оформлять документы и принимать заявления на месте. Фиксация решений в Соглашении об объединении: Все озвученные на слушаниях предложения граждан по транспорту, медицине и социальным услугам вносятся в протокол и становятся обязательными условиями Итогового документа (Соглашения о добровольном объединении), без выполнения которых процесс не будет завершен.
7	Караиванов Георгий	Жители опасаются, что после объединения им придется по каждому поводу ездить в административный центр (Твардицу).	Сохранение филиала примэрии на месте (Принцип «Одно окно»): Административное объединение не означает закрытие примэрии в Валя-Пержей. В здании текущей примэрии сохраняется функционирующий Центр обслуживания граждан (филиал примэрии). В нем будут

			работать делопроизводители, специалисты по социальным вопросам, кадастровые специалисты и налоговые инспекторы. Базовые услуги — получение справок, выписок, оформление пособий, подача заявлений и уплата местных налогов — жители продолжают получать по месту жительства, в своем селе. Сохранение и доступность всех социальных объектов: Все социально значимые учреждения в Валя-Пержей (Центр здоровья / амбулатория, школа, детский сад, дом культуры, библиотека, почтовое отделение) продолжают работать в прежнем режиме на своих местах. Поездки в Твардицу для получения медицинской помощи или образования не потребуются. Организация выездных приемов руководства: График работы примара, вице-примара и ключевых руководителей объединенной административно-территориальной единицы будет предусматривать регулярные обязательные выездные дни приема граждан в здании филиала в Валя-Пержей. Оцифровка и удаленный доступ к услугам: Параллельно с административным укрупнением внедряются цифровые сервисы (электронные справки и онлайн-подача документов), что полностью исключит необходимость физического присутствия жителей в административном центре по подавляющему большинству бытовых вопросов. Закрепление в Соглашении об объединении: Перечень и объем услуг, предоставляемых непосредственно на месте в Валя-Пержей, фиксируются в Итоговом соглашении об объединении как нерушимое условие, гарантирующее, что повседневная жизнь населения не усложнится.
--	--	--	---

8	Караиванов Георгий	Каков проект объединения медицинских учреждений (Центров здоровья) Твардицы, Валя-Пержей и Кортена, и как это отразится на обслуживании населения?	Ответ дал Попов Георгий: Организационно-правовая форма (Создание Единого Центра здоровья): Проект предусматривает объединение Центров здоровья Твардицы, Валя-Пержей и Кортена в единое юридическое лицо (межмуниципальное/местное медицинское объединение) с целью сохранения автономного статуса первичного звена медицины. Это решение позволяет сохранить финансирование напрямую через Национальную компанию медицинского страхования (CNAM), не допуская поглощения или оптимизации местных медучреждений районными структурами. Гарантия сохранения врачебных амбулаторий на местах: Ни одно медицинское учреждение в Валя-Пержей, Кортене или Твардице закрыто не будет. В Валя - Пержей и Кортене в полном объеме сохраняются Офисы семейных врачей / Врачебные амбулатории, процедурные кабинеты, пункты забора анализов и аптечные пункты. Семейные врачи, медсестры и вспомогательный персонал продолжают принимать пациентов по прежнему графику и в своих привычных зданиях. Жителям не придется ездить в соседний населенный пункт за базовыми медицинскими услугами и рецептами. Укрепление материально-технической базы и узких специалистов: Привлечение кадров: Объединенный Центр здоровья с охватом населения более 10–12 тысяч человек имеет более высокий бюджетный статус, что позволяет выделять средства на подъемные и жилье для привлечения молодых семейных врачей и профильных специалистов. Совместное оборудование: Консолидация финансовых ресурсов единого учреждения позволит закупить современное
---	-----------------------	--	--

			диагностическое оборудование (УЗИ, лабораторные анализаторы, оборудование для дневного стационара), доступное для жителей всех трех населенных пунктов. Выездные бригады: В рамках единой структуры будет организован график выездных приемов узких специалистов и работы мобильных диагностических комплексов в Кортене и Валя-Пержей. Пункт скорой медицинской помощи и дневной стационар: Сохраняется и усиливается работа пунктов неотложной помощи и дневных стационаров на базе Твардицы и филиалов, что обеспечивает оперативность доезда скорой помощи во все три населенных пункта. Фиксация в межмуниципальном соглашении: Сохранение штата медицинских работников, объема оказываемых медицинских услуг и работы амбулаторных пунктов в Валя-Пержей и Кортене фиксируется как обязательное и неизменное условие в совместном Обращении и Соглашении, направляемом в Министерство здравоохранения Республики Молдова и CNAM.
9	Шегев Пётр	Про финансовую поддержку извне — Твардица была готова к объединению, но из-за отказа Валя-Пержей процесс остановился, и в результате были потеряны гранты и государственная поддержка. Как квалифицировать эту ситуацию?	Констатация факта и правовая основа: Процесс добровольного объединения (амальгамации) по Закону № 225/2023 строг в главном требовании: он возможен исключительно при взаимном согласии обоюдных сторон (обоих местных советов и сообществ). Твардица проявила инициативу, открытость и готовность к укрупнению для привлечения прямых государственным стимулов. Однако право любого соседнего населенного пункта на самоопределение и отказ от предложения является законным, что и привело к приостановке процесса. Финансовые последствия (Упущенные стимулы и гранты): Потеря специальных прямых субсидий: Законодательство Республики Молдова предусматривает значительную финансовую

			поддержку для объединяющихся АТЕ — прямой Фонд добровольного объединения, целевые трансферты на модернизацию инфраструктуры, капитальный ремонт дорог и подготовку генеральных градостроительных планов. Приоритет в конкурсах: Объединенные сообщества получают преимущество и повышенный балл при распределении средств Национального фонда местного и регионального развития (программа «Satul European»). К сожалению, из-за отсутствия двухстороннего согласия эти целевые ресурсы на данный момент не могут быть привлечены в наш регион в полном объеме. Дальнейшая стратегия и поиск альтернатив для Твардицы: Отказ соседей от совместного объединения не означает остановку развития Твардицы. Примэрия и Местный совет Твардицы переориентируют работу на максимальное участие в доступных национальных и международных программах грантов в текущем статусе. Твардица сохраняет открытую позицию для межмуниципального сотрудничества (в сфере медицины, обращения с отходами, дорожного хозяйства) как с Валя-Пержей, так и с другими сопредельными населенными пунктами, чтобы привлекать ресурсы в рамках совместных точечных проектов без полного административного укрупнения. Перспектива возобновления диалога: Дверь для диалога не закрыта окончательно. Если в будущем жители или руководство Валя-Пержей пересмотрят свою позицию, увидев реальные преимущества укрупнения на примере других регионов, юридическая процедура обсуждения и подготовки Соглашения сможет быть возобновлена.
10	Попова Прасковья	Что происходит с аппаратом примэрии при объединении? Остается ли администрация и специалисты на местах?	Сохранение присутствия администрации на месте (Создание филиала/Центра услуг): В населенном пункте, который не становится главным административным центром (в данном случае — Валя-Пержей), аппарат управления не

			ликвидируется полностью, а реорганизуется в местный филиал объединенной примэрии (Центр обслуживания граждан). Здание примэрии продолжает функционировать. В нем сохраняются рабочие места для ключевых специалистов первого контакта: делопроизводителя, специалиста по социальному обеспечению, инспектора по сбору налогов, специалиста по регулированию земельных отношений и кадастру. Судьба сотрудников и штатного расписания: Профессиональные кадры сохраняются: Квалифицированные специалисты местной администрации переходят в штат объединенного аппарата примэрии. Массовых увольнений профильных специалистов не планируется, так как объем работы по обслуживанию населения и территории остается прежним. Оптимизация дублирующих административных функций: Оптимизация (сокращение) может затронуть только дублирующие руководящие должности высокого уровня (например, второго примара или второго главного бухгалтера), что позволяет сэкономить бюджетные средства на руководящем аппарате и перенаправить их на развитие инфраструктуры села. Назначение местного представителя: В населенном пункте назначается/утверждается представитель примэрии (руководитель филиала / администратор), который отвечает за решение повседневных коммунальных и административных вопросов жителей на месте. Гарантия соблюдения трудовых прав: Все процедуры реорганизации аппарата проводятся строго в соответствии с Трудовым кодексом Республики Молдова и Законом о государственной муниципальной службе, с предоставлением всех предусмотренных законом гарантий сотрудникам. Закрепление в Соглашении об объединении: Перечень специалистов, которые обязаны вести ежедневный прием граждан непосредственно в Валя-Пержей, фиксируется в Итоговом
--	--	--	---

			соглашении об объединении и утверждается единой штатной структурой.
--	--	--	---

6. Aspecte rămase de clarificat / de revenit în scris

Întrebările fără răspuns pe loc, cu termenul de revenire și canalul (e-mail, afișare, site).

7. În urma întrunirii s-a constatat că locuitorii primăriei or. Tvardița au fost informați cu privire la propunerea de amalgamare normativă primăria Valea-Perjei și la includerea primăriei or. Tvardița clusterul administrativ-teritorial cu centrul propus în orașul Tvardița. S-a menționat că prezenta întrunire are caracter de informare și consultare a cetățenilor primăriei or. Tvardița și nu reprezintă o procedură de aprobare sau respingere a propunerii de amalgamare. Cetățenii primăriei or. Tvardița au fost informați despre posibilitatea de a participa în continuare la procesul de consultare publică și de a formula propuneri și comentarii în etapele ulterioare ale procesului legislativ.

Prezentul proces-verbal a fost întocmit pentru a consemna desfășurarea întrunirii și informarea/consultarea cetățenilor primăriei or. Tvardița cu privire la procesul de amalgamare normativă.

8. Semnături

Moderator:

Șef adjunct al Oficiului teritorial Cahul
al Cancelariei de Stat
Ivan Mihailov

A întocmit

Nume, prenume
Semnătura
Secretarul primăriei or. Tvardița
Bodleva Maia
